충남 논산시

❍ 논산시 읍면동의 통계분석을 통해 도출된 건강문제 해결을 위해 7개 읍면을 대상으로 '100세 건강공동체'만들기 사업을 적극적으로 추진함
❍ 읍면 단위 다양한 공공서비스의 통합 및 주민참여 강화를 도모하는 사업으로 민관공동생산의 중요성을 보여주는 우수 사례임
❍ 초기 제도정착 단계에서 구체적인 성과를 확인하기 어렵지만 향후 주민자치회의 연계성 강화를 포함한 제도적 보완을 통해 읍면동 단위의 대표적 공공서비스 협력모델로 발전해나가기를 기대함

Ⅰ. 주민자치사업 관련 지원현황

1. 주민자치사업 관련 지원현황

사업명	사업내용	특이사항
다 같이 돌자 동네 한바퀴	운동과 걷기의 효과, 걷기 스틱 사용법, 우리 마을 걷기 코스 토의	**벌곡면**
우리마을 스케치	한글대학 야외수업, 어르신 그림 전시회	**성동면**
행복기원! 문패 달아주기	주민간 공감대 형성으로 행복감을 높이고 아름다운 마을환경 조성	**노성면**
빛돌 작은도서관 운영	도서대여, 영화상영, 취미동아리 등 다양한 문화서비스 제공으로 문화생활기반 보완	**광석면**
사랑의 국찌개	월2회 복지사각지대 어르신 및 소외계층에 사랑의 음식 전달	**은진면**
아름다운 바람개비길 조성	금강천변 자연 따라 이어지는 아름다운 바람개비길 조성	**성동면**
100세 행복 무병장수 사진 촬영	65세이상 어르신들을 대상으로 방문하여 장수사진 제작 제공(350명)	**양촌면**
다문화 모국방문 대상자 비행기표 지원	거주 다문화 가족의 구성원의 모국 방문시 비행기표 지원으로 함께하는 마을공동체 조성	**상월면**
게릴라 가드닝	도시 미관을 저해하는 지역의 자투리땅을 활용 꽃심기 등으로 깨끗한 환경 조성	**취암동**

사업명	사업내용	특이사항
독거노인을 위한 사랑의 빨래방 운영	독거노인들의 대형세탁물(이불류 등) 중심으로 수거 세탁 후 배달을 통해 이웃사랑실천	**벌곡면**
다문화가족 만남의 날 행사	다문화 가족 각국의 음식을 한자리에서 소개하고 나눔으로써 공동체 인식 고취	**벌곡면**
명절맞이 칼갈이 행사	명절을 즈음하여 각 마을을 순회 방문하여 칼갈이 봉사활동 실시	**부창동**
주민역량강화 교육(건강위원 대상)	- 공동체의 이해 - 주민의 힘, 주민의·주민에 의한 건강공동체	**상월·연산, 7개지역**
주민역량강화 교육(건강코디네이터 대상)	주민조직화를 위한 기본교육과정	
주민의견수렴 및 주민, 마을리더 대상 사업홍보	2018.10.부터 7개 지역 마을리더와 주민, 프로그램 참여자 등 80회 1,116명 대상 사업설명	
연산면 마을자치 역량강화 교육 운영지원	연산면 4개 마을 대상 마을자치 역량강화 교육 운영지원	
홀몸어르신 공동생활제 운영 활성화를 위한 운영회	홀몸어르신 공동생활제 반기별 운영위원회 운영으로 의견수렴 및 운영 활성화	

Ⅱ. 대표사례

1. 사 례 명 : 나도 이웃도 건강한 동고동락「100세건강공동체」만들기

2. 추진기간 : 2018. 7. - 2021. 12.

3. 추진주체

- ❍ 100세건강위원회 정식 출범전 : 주민, 100세행복과 추진
- ❍ 100세건강위원회 정식 출범후 : 주민, 100세건강위원회(7개 읍면별) 추진

4. 추진과정

1) 추진배경

- ❍ 고령화와 저출산, 생산가능 인구 유출 등으로 와해되어 가는 공동체
  - 65세 이상 노인 인구는 24.3%, 노령화지수 225.1, 합계출산율 1.19
- ❍ 무너지고 있는 공동체 복원을 통해 주민이 주인이 되어 지역의 문제를 해결할 수 있도록 공공서비스 연계와 지원 필요
- ❍ 민선 7기 행복공동체 동고동락사업이 마중물되어 동고동락 마을자치 활성화를 통해 공동체 내 돌봄 등 가치회복을 핵심사업으로 추진
- ❍ 마을회관(경로당)을 보건 · 복지 · 학습 · 문화 커뮤니티 공간으로 만들기 위해 전국 유일의 “100세행복과 신설”로 공공서비스 연계 기반구축

❍ 2년간(`17~`18) 마을로 찾아가는 공동체건강관리 결과 마을마다 다른 건강문제 발견
❍ 건강문제의 해결은 일방적인 지원보다는 주민 역량을 강화하여 스스로 문제를 해결해 나가도록 지원하는 것이 가장 효과적임

2) 추진과정

가. 기획과정

❍ 공동체건강관리사업 참여자 건강측정 및 설문조사 결과 분석 : `18.7.
❍ 분석결과 활용 주민참여형 건강관리사업 반영을 위한 아이디어 회의 : `18.9.-12.
❍ 담당자 역량강화를 위한 직무교육 6회 : `18.9.-12.
❍ 주민동참을 위한 건강현황 분석결과 설명 및 건강관리 교육(상월복지반장) : `18.10.
❍ 상월면 건강현황 설명과 주민의견수렴 · 특화프로그램 운영 : `18.9.-`19.3.
❍ 주민의견 활용 7개 지역 100세건강공동체 만들기로 확대 : `19.1.
❍ 직원배치, 건강코디네이터 인력채용, 건강위원 모집 등 본격활동 : `19.4.
❍ 100세건강공동체 만들기 과정에 대한 합의

① 준 비	건강현황 분석 → 직원교육 → 주민의견수렴 → 건강코디양성
② 구 성	설명회 및 1:1홍보 → 위원모집 → 준비위원교육 → 위원선정
③ 운 영	운영규약제정 → 전략수립 → 지도력 교육 → 주민모으기
④ 협 의	활동계획 수립 → 행정협의(논산시총회) → 예산확보
⑤ 시 행	사업시행 → 활동 평가 → 활동 성찰 → 환류 → 지속적활동

나. 실행과정



다. 주민참여를 위한 기획단계부터 주민의견수렴

❍ 기획단계부터 주민참여를 위해 건강현황설명회와 의견수렴회 개최
❍ 마을리더 및 주민들의 의견수렴을 위해 마을마다 찾아가는 설명회 개최
❍ 집중건강관리반 운영을 통한 만족도 및 의견수렴(`19.5~현재)
❍ 마을로찾아가는 공동체건강관리를 통한 사회물리적 환경설문(`19.1.~현재)
❍ 건강위원회 초동모임을 통한 의견수렴(`19.2.~현재)

라. 평가계획

❍ 의견수렴과 설명회를 통한 초기 사업계획의 적절성 평가 : 주민, 자체회의

❍ 사업 추진과정의 적절성에 대한 평가 : 100세 건강위원회, 평가대회, 간담회

❍ 사업계획의 적정성에 대한 평가 : 100세 건강위원회

❍ 성과에 대한 공유와 우수사례 확산을 위한 성과대회 개최 : 100세 건강위원회

❍ 추진과정에 대한 수시평가

5. 사업내용

1) 마을 중심의 공공서비스 연계와 협력 활성화 “동고동락 행복 플랫폼”

❍ 논산시 15개 읍면동 485개 행정리(통)

❍ 마을회관(경로당)을 활용한 다양한 공공서비스 연계 제공 : 보건 · 복지 · 학습 · 문화

❍ 마을로 찾아가는 다양한 사업 추진현황

- (보건) 마을로 찾아가는 공동체건강관리 : 386회, 5,115명
- (보건) 고위험 마을 집중 건강관리반 운영 : 106개소, 1,101명
- (보건) 고위험자 사후전화상담 “따르릉 건강알리미 전화받으세요” 운영 : 107명
- (복지) 홀몸어르신 공동생활제 : 79개소, 507명
- (복지) 독거노인돌봄센터 운영 : 주1회 1,154명 방문 · 주2회 1,400세대 전화안부 및 응급관리
- (학습) 찾아가는 어르신 한글대학 : 336개소, 3,200명
- (문화) 마실음악회 : 102개소, 2,800여명

2) 건강문제 해결과 네트워크 구축을 위한 “100세 건강위원회” 조직

❍ 건강현황 분석 (`17.4.-`18.12. 건강측정결과와 설문조사 완료자 건강현황 분석)

- 15개 읍면동 10,539명 건강측정결과 6종, 설문조사 15문항 분석
- 지역마다 다른 건강문제 발견, 고혈압과 관절염 등 만성질환자 많음

❍ “100세 건강위원회” 조직을 위한 사업설명회 및 주민만남

- 2018.10. 부터 7개 지역 마을리더와 마을주민, 프로그램 참여자 80회 1,116명

❍ “100세 건강위원회” 준비위원 초동모임 : 7개지역 20회 317명

- 2019.2.부터 초동모임 20회. 건강공동체 만들기 설명과 마을 건강문제 발굴

❍ 사업지역 주민을 건강 코디네이터로 채용하여 주민조직가로 양성

- 7개 지역주민 채용 · 교육 훈련, 4시간/1일 · 4일/주, 근무시간 탄력운영 (7~22시)
- 주민만나기(342회 5,326명) 및 건강위원 발굴, 100세 건강위원회 간사역할

❍ “100세 건강위원회” 추진단 구성

- 회장1, 부회장2, 사무국장1 구성, 읍면별로 추진단을 중심으로 스스로 발대식 준비

3) 주민력 강화를 통한 지역문제 해결 “주민과 조직의 역량강화 교육”

❍ 주민 조직화 기본교육 직원 ·건강코디네이터 17명 과정 이수 (`19.4.25.~`19.6.27.)

- 주민참여, 주민조직화의 개념과 방법 이해 등 총 8회차 학습

❍ 주민 공동체 이해에 대한 준비위원 역량강화 교육 (`19.6.20.)

- 상월 · 연산면 100세 건강위원회 준비위원 27명 참여

❍ 주민의 힘 준비위원 역량강화 교육 (`19.8.1.)

- 논산시 7개 읍면 100세 건강위원회 준비위원 103명 참여

❍ 복지반장 및 연계 자원 교육 (`18.10.-`19.4.1.)

- 복지반장, 한글대학강사, 독거노인생활관리사 3회 294명

❍ 건강공동체 만들기 사업 추진기관 견학 3회 34명 (`18.10.~`19.6.27.)

- 경북 칠곡군(가산면), 강원도 횡성군(강림면), 일본(나고야)

❍ 공동체건강팀 직무교육 5회 (`19.4.11.~`19.9.20.)

- 주민참여를 통한 건강관리사업 운영 사례, 원활한 행사 진행을 위한 스피치 등

4) 주민자치와 연계한 “마을자치 프로그램 협력운영”

❍ 마을자치프로그램 동고동락사업 제안사업 운영지원 (`19.4.~`19.12.)

- 성동면과 벌곡면 주민대상 사업운영, 3개 사업 195명

❍ 연산면 마을자치 역량강화 교육 운영지원 4개 마을

❍ 홀몸어르신 공동생활제 운영 활성화를 위한 운영회 반기별 개최 78개 마을

5) 지역자원 연계

❍ 주민자치회와 연계한 사업개발과 추진, 주민참여 예산 제안

❍ 주민을 건강코디네이터로 채용하여 주민조직가로 양성

❍ 5개과 협업하여 2019년 논산시 동고동락 마을자치 한마당 축제 개최 (`19.9.27.~28.)

- 마을자치분권과, 100세행복과, 평생학습과, 보건소, 농업기술센터

❍ 「100세 건강공동체 만들기」전문가 5인 자문 : 관동대(박웅섭), 경북대(김건엽), 충남대(이석구), 주민운동교육원(우성구), 민들레 생협(국현정)

❍ 건강보험관리공단 논산지사 : 운동 프로그램 참여자 보건교육 · 건강측정 등

❍ 대한노인회 : 경로당 프로그램 운영 및 동고동락 무료경로식당 운영

❍ 보건소 : 한방건강관리사업 협력 운영 및 치매 조기검진시 협력 운영

❍ YWCA :한글대학 강사(문해교육사) 양성

❍ 한국문화예술단체총연합회 논산지회 : 마실공연 구성 및 운영

6. 성과 및 지역사회 기여

❍ 지역의 문제는 주민들 스스로 해결해야된다는 자치의식 확산

❍ 주민을 주민조직가로 양성하여 참여를 높이고 특색에 맞는 사업개발 기틀마련

❍ 주민주도의 100세건강위원회 조직화 기반조성과 자치역량 강화

❍ 지역 내 건강 코디네이터 및 한글대학 강사 채용과 사업운영을 통한 일자리 창출

❍ 건강한 주민과 도움이 필요한 주민이 함께 어우려져 따뜻하고 행복한 공동체 조성

〈사업 사진〉

<table>
<tr><td>
</td><td></td></tr>
<tr><td>〈마을로 찾아가는 공동체건강관리〉</td><td>〈100세 건강위원회 초동모임〉</td></tr>
<tr><td>
</td><td></td></tr>
<tr><td>〈100세건강위원회 준비위원 교육〉</td><td>〈벌곡면 “다같이 돌자 동네한바퀴”〉</td></tr>
</table>